



TITLE:

米價ノ變動ト農村問題 (大禮記念號)
)

AUTHOR(S):

山本, 美越乃

CITATION:

山本, 美越乃. 米價ノ變動ト農村問題 (大禮記念號). 經濟論叢 1915, 1(5): 161-182

ISSUE DATE:

1915

URL:

<https://doi.org/10.14989/126920>

RIGHT:

經濟論叢

大禮記念號

京都帝國大學
法學部
京都法學會

米價ノ變動ト農村問題

助教授 山本美越 乃

- 一 米價ノ高低ノ國民經濟上ニ及ボス影響
- 二 米價ノ低落ニ因ル農民ノ苦痛ノ輕減
- 三 一戸當耕地面積擴張ノ必要
- 四 一戸當耕地面積擴張ノ方法
- 五 農村問題ト植民地問題

一

米價問題ハ啻ニ我ガ國民ノ主食物ニ關スル問題トシテ國民經濟上頗ル重大觀セラル可キノミナラズ、又其ノ生産ニ從事スル者ノ數ヨリ論ズルモ全國戸數ノ五割七分強ヲ占ムルガ故ニ米ノ價格ノ動搖ハ直接彼等ノ生活狀態ヲ左右シ、延テ一般商工業上ノ活動ニ影響ヲ及ボス可キ至大ノ問題タリ、是レ從來學者及ビ實際家

ニ依リテ諸種ノ方面ヨリ米價問題ノ屢々研究論議セラレタル所以ナリト雖ドモ、吾人ヲ以テ見レバ是等ノ諸説ハ未ダ孰レモ問題ノ眞諦ニ觸レザルガ如キ感アリ。抑モ單ニ米ノミナラズ苟クモ一般國民ノ生活ノ必需品ヲ以テ目セラル可キ貨物ハ、成ルベク之レガ供給ヲ潤澤ナラシムルト共ニ又其ノ價格ヲ低廉ナラシムルコトハ極メテ肝要ニシテ、此ノ如クニシテ初メテ國民ノ日常ノ生活費ニ對スル負擔ヲ輕減セシメ、産業上ニ於テハ生産費ノ節約トナリ、私人經濟上ニ於テハ貯蓄餘力發生ノ端ヲ茲ニ開クコトヲ得ベキガ故ニ、純然タル該貨物ノ消費者ハ勿論之レガ消費者タルト同時ニ生産者タル地位ニ在ル者ト雖ドモ、普通ノ事情ノ下ニ於テハ生活ノ必需品ノ價格ノ低廉ニ反對ス可キ正當ナル理由アルヲ見ズ、唯斯カル現象ガ若シ後者即チ消費者タルト同時ニ生産者タル地位ニ在ル者ニ不安ノ念ヲ懷カシムルモノアリトセバ、ソハ消費者トシテ享クル利益ヨリモ寧ロ生産者トシテ享クル利益ノ大ナル場合ニ於テ其ノ然ルヲ見ルノミ、米價ノ騰落ガ我が國民經濟上ニ及ボス影響如何ヲ考察スルニ當リテモ先ヅ注意ス可キハ此點ニ在リ、即チ純然タル米ノ消費者ヨリセバ米價ノ低廉ハ固ヨリ之レヲ希フ所ナリト雖ドモ、此種ノ階級ニ屬スル者ハ全國戶數ノ半バニダモ達セズシテ、他ハ悉ク消費者タルト同

時ニ生産者タル地位ヲ兼ヌルガ故ニ、米價ノ低廉ハ我が國民經濟上ヨリ觀察セバ果シテ喜ブ可キ現象ナリヤ否ヤノ問題ヲ生ズルニ至ル。

而シテ之レニ關シテ從來普通ニ行ハルル說ハ、米價ノ騰貴ハ全國民ノ過半ヲ占ムル農民階級ニ活動ノ刺激ヲ與ヘ、畜ニ農業上ノ諸般ノ改良及ビ耕地面積ノ擴張整理等ヲ完成セシムルコトヲ得ルノミナラズ、農村ニ於ケル購買力ノ増進ハ延テ商工民ヲ毛利セシムルニ至ル可シト雖ドモ、米價低落セバ農民ハ斯カル餘裕ヲ有セズ、晨ニ星ヲ戴テ出デタニ霜ヲ踏デ歸ルモ得ル所ハ辛フジテ彼等ノ口ヲ糊スルニ過ギザルガ故ニ、其ノ影響ハ獨リ農民ノミニ止マラズシテ廣ク商工民ト雖ドモ亦農村ノ購買力ノ減退ニ因リ一大打擊ヲ蒙ラザルヲ得ズ、故ニ我が國民經濟上ノ觀點ヨリセバ米價ノ低落ハ寧ロ之レヲ呪咀セザル可カラズト云フニ在リ。然ルニ之レニ對シテ又一派ノ論者ハ米價ノ騰貴ガ農民ニ利益ヲ齎ラスベキハ事實ナルモ、實際之レガ恩惠ヲ受クル者ハ僅カニ農民中ノ一部即チ自家ノ生産ニ依リテ其ノ需要ヲ充タシテ尙ホ餘リアル階級以上ニ限ラレ、是レ以下ノ者ハ自ラモ亦早晚自家ノ需要ノ不足ヲ市場ノ供給ニ待タザル可カラザルガ故ニ、米價ノ騰貴ハ毫モ彼等ニ直接ノ利益ヲ與ヘザルノミナラズ却テ高價ナル米ヲ購フノ不利アリ、然

カモ此種ノ階級ニ屬スル者ヲ假リニ五反未滿ノ耕作者トナスモ農家總數ノ三割七分強即チ全國戶數ノ二割二分弱ヲ占メ、加フルニ農民以外ノ者ハ米價騰貴ノ爲メニ直接間接ニ苦痛ヲ感ゼザルヲ得ズ、果シテ然リトセバ米價ノ騰貴ニ因リテ利益ヲ收メ得ベキ者ハ、最モ多ク之レヲ見積ルモ農家總數ノ六割強即チ全國戶數ノ四割弱ニ過ギズ、故ニ米價ノ騰貴ハ國民全般ノ上ヨリ之レヲ觀察スル時ハ毫モ喜ブベキ理由ヲ發見スルコト能ハズト論ズ。固ヨリ個々ノ意見ニ關シテハ多少差異ナキニ非ズト雖ドモ其ノ要旨ニ至リテハ以上兩說ノ範圍ヲ脱セズ。

今是等ノ兩說ニ就キテ檢スルニ、米價ノ騰貴ガ少クトモ農民ノ多數ニ經濟上ノ餘力ヲ生ゼシメ農事ノ改良及ビ農地ノ擴張整理等ヲ容易ナラシムルト共ニ、又彼等ノ購買力ヲ刺戟シテ間接ニ對内商工業ニ活氣ヲ呈セシムルニ至ルコトハ事實ナリト雖ドモ、其ノ半面ニ於テハ之レガ爲メニ國民ノ生活費ヲ嵩加セシメ、生活費ノ嵩加ハ自ラ賃銀上ニ影響ヲ及ボシ延テ一般生産費ヲ増加セシムベキコトモ亦事實ナルガ故ニ、一國ノ商工業的活動ノ目的ガ專ラ對内的ノ方面ノミニ限ラレタル鎖國時代、若クハ米露等ノ如ク尨大ナル國土ヲ有スルノ結果對外商工業ヨリハ對内商工業ニ比較的重キヲ置カントスル國ニ於テハ兎ニ角、我が國ノ如クニ全ク

異ナリタル事情ヲ有セル所ニ在リテハ、假令米價ノ騰貴ニ因リテ一時農民ノ購買力ヲ増進セシメ對內商工業ハ爲メニ活氣ヲ呈スルコトアリトモ、之レヲ以テ一般生産費ノ増加ガ對外商工業上ニ及ボス惡影響ヲ償ハシムルコトヲ得ルヤ頗ル疑ヒナキ能ハズ、嘗ニ歐米市場ノミナラズ將來東洋殊ニ支那ニ於ケル國際競争市場ニ各國ト對峙シテ益々通商上ノ利權ヲ擴張セント欲セバ生産費ノ低廉ハ實ニ之レニ對スル唯一ノ武器タリ、從テ其ノ原因ノ如何ヲ問ハズ苟クモ貨物ノ生産費ヲ増加セシムルガ如キ自然的及ビ人爲的ノ諸般ノ事情ハ努メテ之レヲ排除セザル可カラザル必要アルハ論ヲ俟タズ。

加之米價騰貴セバ農民ニ經濟上ノ餘裕ヲ生ゼシメ農業上ノ諸種ノ改良及ビ耕地面積ノ擴張整理等ヲ完成セシムルコトヲ得ベシトノ說ニ關シテモ亦注意スベキハ、論者ガ此ノ如ク農事ノ改良及ビ農地ノ擴張等ヲ重大視セントスル所以ノモノハ結局收穫ノ増加ヲ希ヘバナリ、然レドモ收穫ノ増加ハ又早晚其ノ價格ヲ低落セシムルニ至ル可キハ親易キノ理ナルガ故ニ、一方ニ於テハ米價ノ低落ヲ排シツシ他方ニ於テハ收穫ノ増加ヲ計ラントスルガ如キコトハ矛盾ノ甚ダシキモノト云ハザルヲ得ズ、我が國近時ノ米價ノ低落ハ固ヨリ氣候溫度雨量風向等ノ自然的

事情ノ好況ニ負フ所大ナリトハ云ヘ、又其ノ半面ニ於テハ嘗テ米價ノ騰貴時代ニ或ハ擴張整理セラレ、或ハ種子肥料等ニ改良注意ヲ加ヘラレタル農地ノ徐々ニ其ノ效果ヲ現ハシ來リ、是等ノ原因ニ由リテ收穫ヲ増加スルニ至レル事實ノ齎ラセラル影響モ亦決シテ渺ナシトセザルナリ、要之米價ノ騰貴ハ農事ノ改良及ビ農地ノ擴張整理等ヲ遂行セシムル原因トナルモ、是等ノ事情ハ又反對ニ米價ヲ低落セシムル原因トナリ得ベキガ故ニ、米價ノ低落ハ我が國民經濟上寧ロ之レヲ呪咀セザル可カラズトノ論者ノ主旨ヲ貫徹セントセバ、農事ノ改良及ビ農地ノ擴張整理等ヲモ之レヲ停止セシムルニ非ズンバ完全ニ其ノ目的ヲ達スルコト能ハザル可シ、然レドモ此ノ如キコトハ決シテ一國ノ農業ヲ進歩發達セシムル所以ニ非ザルヤ明ラカナリ、果シテ然リトセバ論者ノ主張モ未ダ其ノ論旨ノ徹底セザルモノアリ。然レドモ之レト反對ニ米價ノ低落ヲ極端ニ謳歌セントスルガ如キ說モ亦幾多ノ謬見ヲ包含セルモノト云ハザル可カラズ、蓋シ米價ノ極端ナル低落ハ啻ニ農村ノ荒廢及ビ農民離散ノ原因トナルノミナラズ、我が國ノ如クニ農業ノ國民經濟上ニ重要ナル一地位ヲ占ムル所ニ在リテハ、其ノ衰頹ハ延テ他ノ産業的活動ニモ重大ナル影響ヲ及ボスベキガ故ニ漫リニ之レヲ默過ス可カラザルモノアリ、古來米

價ノ激變ニ際シテ極メテ姑息ノ手段ニ過ギズト雖ドモ尙ホ其ノ價格ノ調節ヲ計リ、以テ之レガ變動ヲ可及的小ナラシメンコトニ努メタルハ全ク此ノ理由アルニ基ヅク。然ルニ一部ノ論者中ニハ斯カル事情ヲ顧ミズシテ徒ラニ先進商工業國ノ例ニ倣ヒ、極端ナル商工立國主義ヲ主張シテ之レガ爲メニハ既ニ可耕ノ限界ニ達シツツアル我が國ノ農業ノ如キハ或程度迄ハ之レヲ犠牲ニ供スルモ可ナリト論ズル人ナキニ非ズ、然レドモ此ノ如キハ思ハザルノ甚シキモノニシテ、或ハ農業ノ爲メニ商工業ヲ犠牲ニ供シ或ハ商工業ノ爲メニ農業ヲ犠牲ニ供セントスルガ如キコトハ、孰レモ其ノ根底ニ於テ誤レルモノト言ハザル可カラズ、自然的及び人爲的ノ生産要件ガ是等三者ノ併立ヲ許サザル特殊ノ事情存スル國ニ於テハ兎ニ角、斯カル事情ノ存在ヲ認ム可カラザル我が國ノ如キニ在リテハ、産業政策上ニ於ケル偏重偏輕主義ハ力メテ之レヲ避ケザル可カラズ。

二

此ノ如クニ觀察シ來ル時ハ米價ノ騰貴ハ勿論、其ノ低落ト雖ドモ一定ノ限度ヲ超ユル時ハ我が國民經濟上ニ於テハ決シテ之レヲ喜ブ可キニ非ズ、然ラバ米價ハ結局或一定ノ範圍内即チ一方ニ於テハ多數ノ農民ニ多大ノ苦痛ヲ感ゼシムルコ

トナク、他方ニ於テハ商工業上ノ發展ニ障礙ヲ與フルコトナキ程度ニ於テ決定セラルルヲ以テ最モ望マシキコトトナスモ、然カモ斯カル範圍ノ確定ハ實際上ハ頗ル困難ニシテ精確ニ之レヲ知ラント欲セバ農民ノ方面ニ於テハ米ノ生産費及ビ其ノ收支ノ狀態ヲ竅査シ、商工業者ノ方面ニ於テハ米價ノ賃銀及ビ物價上ニ及ボス影響ヲ攻究シテ之レヲ比較査定セザル可カラズト雖ドモ、是等ノ事情ハ時ニ應ジ處ニ隨テ相同ジカラザルガ故ニ、常ニ全國ニ通ズ可キ劃一的ノ標準ヲ求ムルコトハ殆ンド不可能ト稱セザルヲ得ズ、或ハ諸種ノ統計的ノ調査ニ基ヅキ米ノ生産費ハ一石拾六圓乃至拾八圓、麥ノ生産費ハ一石七圓乃至八圓ヲ以テ標準トナスベキ說ナキニ非ズト雖ドモ(西垣農學士著「米穀經濟」論一二四―一三五頁)其ノ算出ノ基礎ニ至リテハ更ニ精密ナル討究ヲ要ス可キモノアリ、又農家ノ收支狀態ニ關シテモ農商務省ノ調査ニ成レル『本邦農業經濟事情』ニ據レバ、假リニ田一反歩ノ平均收穫高ヲ米一石五斗六升餘トシ一石ノ價格ヲ平均拾五圓トセバ、地主ノ收支差引益金ハ一反ニ付九圓餘トナリ、小作人ノ收支差引益金ハ裏作ヲ合スレバ是レ亦九圓餘トナリ、自作農ノ收支差引益金ハ兩作ヲ合シテ拾九圓餘トナル可キコトヲ示スモ、其ノ細目ニ關シテハ議論ノ餘地存シ、更ニ米價ト賃銀及ビ物價トノ關係ニ關シテハ一層複雑セル事情

アルヲ以テ輕々ニ之レヲ論斷ス可カラザルモノアリ、例ヘバ最近數年間ニ就キテ考察スルモ、米價及ビ一般物價ノ下落セルニ拘ハラズ、賃銀ノ騰貴セルコトアリ（明治四十一年及ビ四十二年）、或ハ米價騰貴ノ割合ノ賃銀騰貴ノ割合ニ及バザルコトアリ（同四十三年）、或ハ全ク反對ナルコトアル等（同四十四年以後大正二年ニ至ル迄）、單純ナル理論ノミニ依リテハ到底之レヲ決定ス可カラザルモノアリ。

此ノ如ク米價ノ適當ナル標準ハ具體的ニ之レヲ定ムルコト頗ル難シト雖ドモ、一部ノ農民及ビ直接彼等ヲ目的トセル商工業者ノ一團ヲ除キ廣ク國民全般ノ上ヨリ觀察スル時ハ、殆ンド其ノ生産費ダモ價フニ足ラザルガ如キ極端ナル米價ノ下落ハ之レヲ別トシ、普通生産費ヲ償ヒ得ベキ範圍ニ於テハ成ルベク價格ノ低廉ナランコトヲ希フベキハ既ニ述ベタル所ノ如クナルヲ以テ、米價問題解決ノ基礎トシテモ亦其ノ生産ヲ繼續シ得ベキ程度ニ於テ勉メテ價格ヲ低廉ナラシムル方針ニ出ヅルコトヲ主眼ト爲サザル可カラズ、然レドモ其ノ所謂標準的の生産費ナルモノハ前述ノ如ク之レガ決定頗ル困難ナリトセバ、要ハ極端ナル暴落ニ非ザル限りハ假令多少米價ノ變動スルガ如キコトアリトモ、之レニ因リテ著シキ苦痛ヲ感ズルコトナキ程度ニ農民ノ地位ヲ安固ナラシムル方面ヨリ此ノ問題ノ解決ニ入

ルノ他途ナカル可シ、而シテ斯カル目的ヲ達セントセバ一方ニ於テハ農民ノ勞力ヲ現在ヨリモ更ニ有利ニ使用スルコトニ依リテ、一層多クノ收益ヲ得セシメンコトニ注意スルト共ニ他方ニ於テハ農村金融ノ制度ニ一大改善ヲ加ヘ農民ヲシテ自然的ノ事情ニ基ツク米價ノ一時的變動ニ堪エ得ベキ持久力ヲ養成セシムルヨリ急ナルハナシト信ズ。

農村金融ノ利便ヲ計ルコトニ依リテ米價ノ一時的變動ニ對スル耐久力ヲ農民ニ養ハシムベキ最モ適當ナル方法ノ一ハ、産業組合ノ制度ヲ改善シテ或ハ低利資金ノ貸付ニ、或ハ生産物ノ有利ナル販賣ニ、或ハ生産資本ノ共同購買ニ、敏活有效ナル活動ヲ爲サシムルト共ニ、更ニ米穀ヲ擔保トシテ直接又ハ間接ニ特殊銀行若クハ普通銀行ヨリ農民ニ資金融通ノ途ヲ開カシムルニ在ルコトハ、嘗テ『米價ノ調節ト農民ノ金融問題』(京師法學會雜誌第三十卷第三號掲載)ニ於テ論述セル所ナルヲ以テ茲ニ之レヲ再ビセズト雖ドモ、現在ノ農民ノ勞力ヲ一層有利ニ使用スルコトニ依リテ、其ノ收益ヲ増加セシメントスル問題ニ關シテハ更ニ研究ヲ要ス可キモノアリ。

三

之レヲ我が國現時ノ農民ノ實況ニ徴スルニ、農家一戸當ノ平均耕地面積ハ田五

反三畝畑五反二畝合セテ一町〇五畝餘ニ相當スルモ、農家總數ノ三割七分強ハ五反未滿ノ耕作者ニシテ、更ニ五反以上一町未滿ノ耕作者ヲ之レニ加フル時ハ、所謂過小農民ヲ以テ目スベキ者ノ數ハ實ニ農家總數ノ七割以上ヲ占ムルノ狀態ニ在リ、而シテ是等ノ農民ノ經濟的地位如何ヲ考察スルニ、假リニ一反歩ノ米ノ收穫高ヲ平均一石七斗五升（第三十次農商務統計表ニ據レバ、明治四十一年ヨリ大正元年ニ至ル五箇年ノ平均數ヲ求ム）トシ、一石ノ相場ヲ拾六圓五拾錢（本年七月農商務省刊、米ニ關スル調査ニ據レバ、明治四十一年ヨリ大正元年ニ至ル五箇年ノ平均相場ハ拾五圓五拾九錢ナルモ、明治四十二年ヨリ大正二年ニ至ル）トセバ、小作料ハ全國平均シテ收穫高ノ五割五分（大正二年十二月農商務省刊、小作ノ概行ニ關スル調査資料ニ據ル）ト見バ大差ナキガ故ニ一反歩ニ付地主ノ收入ハ米九斗六升二合餘即チ約拾五圓九拾錢、小作農ノ收入ハ米七斗八升七合餘即チ約拾參圓、此ノ他ニ藁屑米・粃穀等ノ收入約參圓、自作農ノ收入ハ米一石七斗五升即チ約貳拾八圓九拾錢、此ノ他ニ藁屑米・粃穀等ノ收入約參圓ニ相當スルモ、此ノ内地主ニ在リテハ地租所得稅・府縣市町村稅・水利費・土地修繕及ビ管理費・小作料・徵收費等トシテ、一反歩ニ付少クトモ四圓乃至五圓ヲ支出セザル可カラザルガ故ニ其ノ實收入ニ歸ス可キモノハ拾壹貳圓ニ過ギズ、又小作農ハ種子・肥料・農舍・農具及ビ其ノ他ノ諸雜費トシテ、一反歩ニ付少ナクトモ五圓乃至六圓

ヲ支出セザル可カラザルガ故ニ是レ亦拾圓内外ノ實收入ヲ得ルニ過ギズ、唯自作農ニ至リテハ小作農ノ負擔ス可キ前掲諸費用及ビ地主ノ負擔ス可キ租稅水利費、土地修繕管理費等ヲ支出スルモ尙ホ一反歩ニ付平均貳拾壹圓ノ實收入アルノミ。

以上ハ一毛作ノ田ニ於ケル收支ノ概算ナルモ、二毛作ノ田ニ在リテハ更ニ多少ノ増額ヲ見ル可キハ言ヲ俟タズ、然レドモ二毛作以上ノ田ハ總反別ノ約四割ニ過ギザルガ故ニ、假リニ其ノ作物ヲ大麥ヲ以テ代表セシメバ、田一反歩ノ大麥ノ平均收穫高ノ約四割ヲ前記ノ米ノ收穫高ニ加ヘバ、一毛作二毛作ヲ平均シテ全國ニ於ケル田一反歩ノ收穫ノ情況ヲ窺フコトヲ得ベシ、而シテ其ノ割合ハ一反歩ニ於ケル大麥ノ收穫高ヲ平均一石六斗(前掲農商務統計表ニ據ル明治四十三年乃至大正三年ノ五箇年間ノ平均一反歩ノ收穫高)トシ、一石ノ相場ヲ約七圓(前掲米ニ關スル調査ニ據ル最近五箇年間ノ平均相場)トセバ、其ノ四割即チ六斗四升ノ價格約四圓五拾錢中ヨリ種子肥料農具其ノ他ノ諸雜費ヲ控除セル實收入參圓内外ヲ、前掲米作ノ實收入ニ加算セバ田一反歩ニ對スル小作農及ビ自作農ノ收益ノ概況ヲ知ルコトヲ得ベキナリ。

由是觀之前述ノ如ク我ガ國ノ農家總數ノ三割七分強ハ五反未滿ノ耕作者ナルガ故ニ、假リニ米田五反歩ヲ耕作スルモノトナスモ尙ホ其ノ收入ハ小作農ニシテ

一箇年六十四五圓、自作農ニシテ百貳參拾圓ヲ出デズ、更ニ農家總數ノ三割三分強ヲ占ムル五反以上一町未滿ノ耕作者ト雖ドモ、其ノ收入ハ小作農百貳參拾圓、自作農貳百四五拾圓(假リニ米田一町歩ヲ耕作スルモノト見做スモ)ヲ超ユルコトナシ、故ニ我が國ノ農家總數ノ七割強ハ小作農トシテハ百貳參拾圓以下、自作農トシテハ貳百四五拾圓以下ノ收入ヲ得ルニ過ギズト云フモ敢テ不可ナカルベシ、然カモ是等ノ收入中ヨリ一戸平均五口半(內務省刊第三十三回『日本帝國々勢一覽』ニ據レバ平均一戸ノ人口ハ五人四八ナリトス)ノ消費米約五石七斗五升(前掲『米ニ關スル調査』ニ據レバ明治四十一年ヨリ大正元年ニ至ル)ノ價格九拾四圓餘ヲ控除セバ、米田一町歩ノ小作者ニシテ尙ホ餘ス所ハ僅カニ二三十金ヲ出デズ、況ンヤ之レ以下ノ過小農民及ビ畑地ノ耕作者ニ於テオヤ、唯彼等ガ現今ニ至ル迄辛フジテ其ノ生活ヲ維持シツツアル所以ノモノハ、或ハ副業ノ助ケニ因リ、或ハ自ラ生産セル米ヲ消費セズシテ他ノ代用物(主トシテ麥・粟・甘藷等ヲ代用食物トシ合ノ外ハ農村ニ於テハ多ク使用ヒズ、外國米ノ消費地ハ重ニ都市其ノ近郊及ビ漁村等ニシテ農村ニ於ケル需要ハ北海道・宮城・青森・山形・新潟・秋田・福岡ノ諸縣ヲ除キテハ比較的僅少ナリ)米ニ關スル調査(附錄乙參)ヲ使用シツツアルニ因ル。

廣ク國民全般ノ上ヨリ觀察スル時ハ生産費ヲ償ヒ得ベキ範圍ニ於テ成ルベク米價ノ低廉ナランコトヲ希フ可キニ拘ハラズ、農民ノ經濟狀態ニシテ既ニ此ノ如

クナリトセバ是等兩者ヲ調和セシム可キ根本問題ハ、要スルニ米價ヲ騰貴セシムルコトナクシテ然カモ農民ノ收入ノ増加ヲ計ルヨリ他ニ途ナク米價ヲ騰貴セシムルコトナクシテ農民ノ收入ノ増加ヲ計ラント欲セバ、單ニ副業獎勵等ノ如キ消極的ノ方法ノミニ依頼ス可カラズシテ、更ニ積極的ニ一戸當耕地面積ノ擴張ヲ計ルコトヲ以テ最大眼目ト爲サザル可カラズ。由來我が國ニ於ケル農民ノ勞力ハ一戸當耕地面積ノ狭小ナルガ爲メニ、極メテ不經濟的ニ使用セラレツツアルノ弊アリ、獨逸ノ如キハ最モ集約的ノ耕作ヲ爲セル地方ニ於テスラ、百『ヘクタール』(約百町)ニ付四十六人乃至五十六人ノ勞力ヲ使用スルニ過ギズト雖ドモ、我が國ニ於テハ五反乃至六反ニ對シテ一人ノ勞力ヲ使用セルコト決シテ稀ナリトセズ、故ニ假令一戸當耕地ノ面積ヲ擴張スルモ之レガ爲メニ農業ノ經營ヲ粗放的ナラシメ、從テ其ノ收穫ヲ減少スルニ至ルガ如キ憂ヒ存セズ、寧ロ耕地面積ノ擴張ハ從來比較的不利ノ狀態ノ下ニ置カレタル農業勞力ヲシテ一層有利ニ使用セシムルコトヲ得ルノ利アリ、然ラバ如何ニシテ一戸當耕地面積ヲ擴張セシム可キカ、是レ實ニ本問題ヲ解決スベキ關鍵タリ。

凡ソ一戸當耕地面積ノ擴張ニハ、之レヲ土地ノ方面ヨリスルト人ノ方面ヨリスルトノ二途アリ、即チ一ハ國內ニ於テ更ニ可耕地ノ面積ノ増加ヲ計ルコトニシテ、他ハ比較的不利ノ狀態ノ下ニ置カレタル農民ノ一部ヲ外ニ移スコトニ依リテ其ノ目的ヲ達セシムルコト是レナリ、而シテ國內ニ於ケル可耕地ノ面積ノ増加ニ關シテハ、既墾地ノ整理及ビ新開地ノ利用ノ獎勵ニ依リテ現在ヨリモ更ニ多クノ地積ヲ得ベキハ之レヲ疑フ可カラズト雖ドモ、然カモ一面ニ於テハ年々増加シテ止ムコトナキ數十萬ノ人口ヲ收容シツツ、尙ホ他面ニ於テハ從來ノ農民ニ對シテモ一戸當耕地面積擴張ノ目的ヲ遺憾ナク達セシメ得ベキ程度ニ地積ヲ増加シ得ルヤ否ヤニ關シテハ頗ル惑ナキ能ハズ、若シ可耕地増加ノ割合ニシテ人口増加ノ割合ヨリモ大ナルカ又ハ容易ニ之レヲ擴張シ得ベキモノタリセバ、新ナル人口ノ收容以外ニ尙ホ從來ノ農民ニ對シテモ一戸當耕地面積擴張ノ目的ヲ達セシムルヲ得ベシト雖ドモ、此ノ如キコトハ到底望ムベカラザル所ナルヲ以テ、一方ニ於テハ努メテ國內ニ於ケル可耕地面積ノ増加ヲ計ルト共ニ、更ニ重要ナル問題ハ現ニ比較的不利ノ狀態ノ下ニ置カレツツアル農民ノ一部ヲ獎勵シテ植民の發展ヲ爲サシムルニ在リ。

之レヲ我ガ植民地ノ實況ニ就キテ考フルニ、樺太ニ於テハ農耕適地トシテ選定セラレタルモノ約六萬五千町步(牧場適地ハ姑ク之ヲ計算外ニ置ク)アルモ、現在農家ノ戸數ハ約三千戸ニ過ギザルヲ以テ(計數ハ樺太廳刊『樺太之現況』及『第六回樺太廳治一斑』ニ據ル)假リニ一戸當耕地ノ面積ヲ北海道ニ於ケル普通農民ノ經營適度面積ニ準ジテ平均五町步トナスモ尙ホ一萬戸ヲ收容スルノ餘地存シ、臺灣ニ於テハ現在ノ耕地面積約七十一萬二千甲(一甲ハ約一町)ハ、既ニ一戸當約二甲ノ割合ヲ以テ耕作セラレツツアルガ故ニ、之ヲ小分シテ更ニ農民ヲ容ルルノ餘地ナカル可シト雖ドモ、少クトモ東部臺灣ニ於ケル既耕地以外ノ農耕適地約四萬甲ハ、新タニ我ガ農民ヲ移住セシメ得ベキ好適地ト稱スルモ不可ナシ(計數ハ臺灣總督府刊『大正二年度臺灣統計要覽』及『東鄉農學士著『臺灣農業植民論』四一〇頁以下ニ據ル)故ニ之レヲ從來ノ例ニ倣ヒ一戸當平均二甲ノ割合ヲ以テ經營セシムルモ、尙ホ二萬戸ノ農民ヲ容ルルコトヲ得ベク、以上ノ他西部臺灣地方ニモ亦農耕適地ノ殘存セルモノ約十五萬甲アルモ、西部地方ハ東部ニ比スル時ハ夙ニ開墾ニ着手セラレ、從テ優良ナル地域ハ既ニ本島人ニ依リテ先占セラレツツアルガ故ニ、現ニ殘存セル土地ハ諸種ノ點ニ於テ比較的劣レルモノ多キガ如シト雖ドモ、若シ一戸當耕地面積ヲ大ナラシムルコトニ依リテ斯カル不利ヲ忍バシメンカ、假令世人ノ想像スルガ如キ多

數ノ移住者ヲ西部地方ニ集中セシムルコトハ事實上困難ナリトスルモ、尙ホ全然内地農民ノ移住ニ適セズト稱スルヲ得ザルナリ、朝鮮ニ於テモ亦既耕地ノ面積約二百八十九萬町歩ハ一戸當一町歩餘ノ割合ニ依リテ耕作セラレツツアルヲ以テ是等ノ地方ニハ新タニ内地ノ農民ヲ移住セシムルノ餘地ナキニ似タリト雖ドモ、少クトモ國有未墾地ノ貸付ケラル可キモノ山林原野ノ内山麓緩傾斜地ノ大部分及ビ干瀉ヲ除キ三萬四千町歩餘(四萬町歩餘ノ内六千町歩餘ハ既ニ貸付濟)及ビ東洋拓殖會社經營地約五萬五千町歩(全經營地六萬二千町歩餘ヨリ既ニ移住セル者ノ經營地ヲ除ク)ハ内地農民ノ移住ニ適シ(計數ハ大正四年朝鮮總督府刊『最近朝鮮事情要覽』及ビ『朝鮮總督府統計年報』ニ據ル)、假リニ一戸當平均二町歩ヲ經營セシムルモノトナスモ約四萬五千戸ヲ容ルルヲ得ベシ、若シ之レ以外ニ民有未墾地ノ處分シ得ベキモノヲ合セバ更ニ多數ノ收容力ヲ有スルコトハ明ラカニシテ、關東州ニ於テモ既耕地ノ面積約九萬三千町歩ハ現ニ一戸當二町歩餘ノ割合ヲ以テ耕作セラレツツアルガ故ニ(計數ハ『關東都督府第八統計書』及ビ『關東都督府事務概要』ニ據ル)、新タニ内地ノ農民ヲ移住セシメントセバ既耕地以外ニ適當ノ地域ヲ索メザル可カラズト雖ドモ、現今農耕適地トシテ殘存セル面積ヲ正確ニ知り得ベキ材料ナキヲ以テ、假リニ關東州本土ノ面積約三十二萬八千町歩ノ三割五分ヲ可耕地ト見做

シ(全面積ニ對スル既耕地面積ノ割合ハ二割八分強ニ相當スルモ關)此ノ中ヨリ既耕地ノ面積(東州ノ地理的状況ニ照シテ此ノ推定ハ敢テ適當ニ非ズト信ズ)ヲ控除セバ尙ホ二萬町步餘ハ内地農民ヲ容ルルノ餘地アリト云フモ不可ナカルベシ、而シテ從來ノ例ニ依リ一戸當平均二町步ヲ經營セシムルモノトセバ、租借地内ニ於テモ約一萬戸ノ農民ヲ收容スルコトヲ得ン。以上ハ單ニ我ガ植民地ノミニ就キテ觀察セル最少限度ノ計數ナルモ、更ニ國內移住地トシテハ北海道ノ如キ、又勢力範圍地帶ニ於テハ滿洲及ビ東蒙古ノ如キヲモ之レヲ加フル時ハ、内地ニ於ケル五反未滿ノ過小農民ヲ移住セシメ得ベキ地方ハ決シテ尠シトセズ。

五

此ノ如クニシテ内外相應ジテ一戸當耕地面積ノ擴張ニ努メバ現在ノ農民ノ勞力ハ一層有利ニ使用セラレ、從テ其ノ收益ヲ増加セシムルコトヲ得ベシ、既ニ同一ノ勞力ヲ以テ從來ヨリモ更ニ多クノ收益ヲ生ジ得ベシトセバ、假令豐凶其ノ他ノ自然的ノ原因ニ由リテ米價ニ變動ヲ來スコトアリトモ、之レガ爲メニ農民ノ感ズル苦痛ノ程度ハ現今ノ如クニ大ナラズシテ止ムベク、加フルニ他方ニ於テハ農村金融ノ便ヲ計ルト共ニ、米穀取引ノ制度ヲ革メ投機的ノ賣買ニ因リテ人爲的ニ米價ノ變動ヲ大ナラシムルガ如キコトヲ嚴ニ戒飾セバ、米價問題及ビ農村問題モ茲

ニ自ラ解決ノ曙光ヲ認ムルニ至ル可シ。然レドモ由來國民ノ一部ヲ他郷ニ移住セシムルコトハ決シテ容易ノ業ニ非ズ、殊ニ保守的思想ニ富ミ退嚮主義ニ甘ンゼントスルノ風アル農民ヲ移シテ國外ニ發展セシメントセバ國家ハ之レニ對シテ啻ニ相當ノ便宜ヲ與フルノミニ止マラズシテ、更ニ進ンデ拓地墾田ニ要ス可キ資金ノ一部ヲ補給スル等ノ積極的ノ獎勵策ヲ講ズルノ必要アリト雖ドモ、吾人ヲ以テ見レバ斯カル經費ノ支出ハ我が國民ノ植民の發展ニハ必要避ク可カラザルモノニシテ、米價調節資金ノ如キト全ク其ノ性質ヲ異ニセルガ故ニ、或ハ植民地政府ヲシテ便宜之レヲ負擔セシメ、或ハ適當ノ方法ヲ設ケテ國庫自ラ之レヲ支出スルモ可ナリト信ズ。

加之、之レヲ植民地ノ方面ヨリ觀察スルモ我が國ノ植民地ハ歐洲諸國ノ植民地ト大ニ其ノ趣ヲ異ニシ、母國人ノ植民の發展ヲ妨グベキ氣候、風土、人種交通其ノ他自然的又ハ人爲的ノ障礙殆ンド存セザルニ拘ハラズ、從來健實ナル母國人民ノ植民地ニ移住セントスル者比較的少ナク、却テ植民地ハ恰モ一種ノ浮浪者ノ移住地タルガ如キ觀アリシハ、我が植民の發展ノ將來ニ於テ特ニ考慮ヲ要スベキ問題タリ、蓋シ斯カル國民ノ移住ハ啻ニ植民地ニ利益ヲ與ヘザルノミナラズ母國ニトリ

テモ亦永久不利ヲ齎ラスノ原因トナルコトアルヲ以テナリ、單ニ一時過剩ノ人口ヲ吸收セシメントスル點ヨリ論ズル時ハ浮浪の生活ニ馴レタル國民ノ一部ヲ植民地ニ移住セシムルコトハ、必ズシモ之レヲ咎ムベキニ非ズト雖ドモ、土民ト協力シテ植民地ノ富源ヲ開發スルト共ニ母國對植民地間ノ關係ヲ益々密接鞏固ナラシメント欲セバ、着實堅固ナル國民ノ移住ヲ獎勵スルニ非ザルヨリハ到底其ノ目的ヲ達スルコト能ハザル可シ。殊ニ今次ノ戰爭ニ因リテ我が植民の活動ノ範圍ハ一層擴張セラレ、植民國トシテノ責任亦益々重キヲ加ヘツツアル時ニ當リテハ、假令母國ニ於ケル農村ノ事情ニシテ前述ノ如クニ窮迫セルモノナシトスルモ、尙ホ農民ノ一部ヲ移シテ母國對植民地間ノ楔子タラシムルノ必要アリ、何トナレバ商工民ハ其ノ事業ノ性質上一定ノ土地ニ繼續居住スルコト難ク、又深く内地ニ進入シテ此處ニ土着スルノ機會ニ乏シキガ故ニ、土民ト接觸シテ相互ノ融和ヲ計ル上ニ於テ農民ニ及バザルコト遙カナルト、我が植民地ノ産業的發達ノ自然ノ趨勢ヨリ論ズルモ、商業植民地トシテヨリハ寧ろ農業植民地トシテ發展シ得ベキ諸種ノ適性ヲ具備セルガ故ニ、之レガ開發ハ健實ナル農民ノ移植ニ俟タザル可カラザル重大ナル理由存スルヲ以テナリ、況ンヤ前述ノ如クニ内地ニ於ケル過小農民ノ

過剩ニ苦シミツツアル現今ノ狀勢ノ下ニ於テハ、適當ナル方法ヲ設ケテ是等ノ農民ノ一部ヲ植民地ニ移住セシムルコトハ、母國及ビ植民地ノ双方ニトリテ最も有利ナル事情在ルニ於テオヤ。

然レドモ茲ニ注意ス可キハ我ガ農民ノ植民地移植ハ母國ニ於ケル彼等ノ窮狀ヲ脱セシメ、獨立農民トシテ經濟上及ビ社會上ニ於ケル地位ノ安固ヲ期セシメンコトヲ以テ主眼トナサザル可カラザルコト是レナリ、若シ然ラズシテ單ニ農村ノ過剩ナル勞力ノ安排ニノミ急ニシテ植民地ニ於ケル彼等ノ地位ヲ深ク考察セザル時ハ、母國ノ窮民ヲ移シテ植民地ノ窮民タラシムルニ過ギズシテ毫モ農民ノ地位ヲ改善スルコト能ハザルノミナラズ、斯カル移住者ノ増加ハ却テ母國ノ威信ヲ失墜セシムルノ原因ト成ルベキハ恰モ浮浪者移住ノ場合ニ於ケルト異ナルコトナカル可シ、故ニ苟クモ植民地ニ母國ノ農民ヲ移植セントセバ、少ナクトモ彼等ニ自作農民タル地位ヲ得セシムルコトヲ以テ根本要件トナサザル可カラズ、而シテ此ノ目的ヲ達セント欲セバ一方ニ於テハ單純ナル放資ノ物體トシテ廣大ナル土地ヲ買収セントスルガ如キ所謂土地放資家ノ植民地ニ於ケル跋扈ヲ防止スルト共ニ、他方ニ於テハ國家自ラ直接農民ノ移植ニ關與シ積極的ニ之レヲ保護獎勵ス

ルノ必要アリトス。

要之米價ノ變動ニ對スル農民ノ苦痛ヲ輕減セシメ、延テ現今我が國ニ於ケル重大問題ノ一タル農村問題ノ根本的解決ヲ求メント欲セバ、甞テ國內ノ可耕地面積ノ増加ヲ計ルト共ニ又國家ノ援助ノ下ニ過小農民ノ植民的發展ノ獎勵ニ依リテ、農民ノ一戸當耕地面積ヲ擴張セシムルコトハ最先ノ急務ニシテ、之レヲ離レテ農民ノ現狀ヲ根本的ニ改善シ得ベキ良策ナシト信ズ、此ノ根本問題ニ接觸セズシテ或ハ姑息ナル一時的ノ米價ノ調節ニノミ依頼シ、或ハ極メテ不徹底ナル農民保護論ヲ提唱スルモノハ根幹ヲ棄テテ徒ラニ枝葉ヲ修メントスルニ等シク農民ノ不安ヲ永久ニ刈除スル所以ニ非ザルナリ。

獨逸ノ農政學者ビルク嘗テ其ノ著『現今之農業問題』中ニ論ジテ曰ク Gerade die bedeutendsten Fürsten und Staatsmänner haben es immer als eine ihre wichtigsten Aufgaben betrachtet, gleichmäßig gerecht zu werden, scharfe Gegensätze zwischen ihnen nicht aufkommen zu lassen oder die vorhandenen zu mildern. (F. von der Goltz, Die agrarischen Aufgaben der Gegenwart, S. 67.) 此ノ言ハ父移シテ之レヲ現時ノ我が國ノ爲政者ニ進ムルコトヲ得ベシ。